



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕТА

31.05.2017

№ 02

Москва

Присутствовали: 22 члена НТС (кворум) и 19 участников заседания НТС (регистрационный лист прилагается к настоящему протоколу).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Предложения по информационному обмену данными действующих автоматизированных систем контроля состояния гидротехнических сооружений ПАО «РусГидро» для использования в рамках внедрения риск-ориентированного подхода в практику осуществления федерального государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений

Докладчики: О. М. Щурский - заместитель начальника Управления государственного энергетического надзора; Б. Б. Богуш - первый заместитель Генерального директора – главный инженер ПАО «РусГидро».

2. Предложения по созданию системы требований промышленной безопасности в области технического диагностирования (проект федеральных норм и правил в области промышленной безопасности)

Докладчики: И. Е. Нисковских - заместитель начальника Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса; Б. П. Туманян - генеральный директор МЦ «Рустехэкспертиза».

3. Концепция и основные положения проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в части определения особенностей промышленной безопасности опасных производственных объектов при проведении сварочных работ)

Докладчик: Д.А. Яковлев - начальник Правового управления.

1. По вопросу «Предложения по информационному обмену данными действующих автоматизированных систем контроля состояния гидротехнических сооружений ПАО «РусГидро» для использования в рамках внедрения риск-ориентированного подхода в практику осуществления федерального государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений».

Заслушав доклады заместителя начальника Управления государственного энергетического надзора Щурского О. М. и первого заместителя Генерального директора – главного инженера ПАО «РусГидро» Богуша Б. Б. Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

В соответствии с рекомендациями Научно-технического совета Ростехнадзора по результатам рассмотрения вопроса о развитии системы дистанционного контроля безопасности гидротехнических сооружений и опыте риск-ориентированного подхода к контролю состояния гидротехнических сооружений и оборудования ПАО «РусГидро» (протокол заседания от 21.11.2016 № 04) в настоящее время разработаны предложения и реализуются мероприятия по информационному обмену данными действующих автоматизированных систем контроля состояния гидротехнических сооружений (далее – ГТС) для осуществления федерального государственного надзора в области безопасности ГТС.

При разработке концепции дистанционного контроля безопасности ГТС основными предпосылками возможности решения задачи по созданию системы дистанционного контроля безопасности ГТС в Ростехнадзоре является то, что информация о техническом состоянии и безопасности ГТС в режиме текущего времени имеется в ПАО «РусГидро», а также то, что в Ростехнадзоре функционирует Комплексная система информатизации.

Один из возможных вариантов информационного взаимодействия предусматривает передачу по защищенным каналам связи информации из базы данных по мониторингу состояния критериев безопасности ГТС Аналитического центра ПАО «РусГидро» в Ростехнадзор и его территориальные органы.

В результате внедрения в деятельность Ростехнадзора и использования риск-ориентированного подхода с использованием системы дистанционного контроля, при планировании контрольно-надзорной деятельности появится возможность выбирать объекты для контроля более точно, объективно оценивать уровень безопасности и всесторонне подойти к вопросу предотвращения аварии на объекте, а также избежать формального критерия включения эксплуатирующей организации в план контрольно-надзорной деятельности в зависимости от даты завершения последней плановой проверки.

Помимо вероятности и масштабов потенциальной аварии на ГТС, у инспектора Ростехнадзора появится возможность динамически оценивать эффективность деятельности собственника ГТС по снижению уровня риска

аварии, имея при этом объективное подтверждение расчетных результатов от объектовых систем дистанционного мониторинга.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

Рекомендовать Ростехнадзору и ПАО «РусГидро» продолжить совместную работу в части: определения состава, объема, формата и периодичности передачи информации о состоянии ГТС и оборудования; подготовки технических требований к «интеграционному модулю передачи данных в систему дистанционного контроля ГТС и оборудования Ростехнадзора»; разработки регламента информационного обмена данными между ПАО «РусГидро» и Ростехнадзором; отработки в тестовом режиме системы дистанционного контроля ГТС и оборудования Ростехнадзором на пилотном объекте ПАО «РусГидро»; запуска системы дистанционного контроля ГТС и оборудования Ростехнадзором в эксплуатацию на объектах ПАО «РусГидро».

2. По вопросу «Предложения по созданию системы требований промышленной безопасности в области технического диагностирования (проект федеральных норм и правил в области промышленной безопасности)».

Заслушав доклады заместителя начальника Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Нисковских И. Е. и генерального директора МЦ «Рустехэкспертиза» Туманяна Б. П. Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Развитие и внедрение современных средств и методов технического диагностирования, наряду с созданием системы требований в области технического диагностирования, для обеспечения противоаварийной устойчивости объектов химической, нефтегазодобывающей, нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и определения ресурса безопасной эксплуатации оборудования, зданий и сооружений является важнейшей задачей решаемой Ростехнадзором в рамках компетенции.

Разработка программ перехода к новейшим методикам осуществления контроля, диагностики и мониторинга технических устройств, анализ и оценка создаваемых вновь и актуализируемых нормативных документов требует создания единых принципов технического диагностирования. В этой связи создание Системы нормативных документов по техническому диагностированию представляет несомненный интерес.

В рамках деятельности Комитета по техническому диагностированию, созданного при Секции «Безопасность объектов нефтегазового комплекса» НТС Ростехнадзора, был проведен анализ требований в области технического диагностирования, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности, национальных стандартах, а также в методиках и корпоративных стандартах

предприятий химической, нефтегазодобывающей, нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности.

Анализом установлено, в частности, что в большинстве документов не разделены понятия объекта технического диагностирования и самого технического диагностирования. В связи с этим в них описаны принципы и подходы технического диагностирования к определенным видам объектов технического диагностирования, либо документы имеют узконаправленное назначение (описание и применение методов контроля). Документы выпущены в разные временные интервалы, в них используется различная терминология, приводятся ссылки на недействующую нормативно-техническую документацию, что осложняет однозначную трактовку подходов и принципов технического диагностирования. Статус отдельных документов имеет рекомендательный характер или не определен, что означает отсутствие четких критериев по проведению и оценке технического состояния объекта. На один объект технического диагностирования имеется несколько методик диагностирования, некоторые разделы которых описывают разные подходы диагностирования и оценки результатов диагностирования, что может сказаться на конечных выводах о работоспособности объекта (например, различные нормы отбраковки).

Отсутствует дифференциация алгоритмов и требований к исполнителям, объемам работ, методам анализа и расчета в зависимости от категорирования объектов по степени опасности и фактического состояния.

Комитетом по техническому диагностированию Секции «Безопасность объектов нефтегазового комплекса» НТС Ростехнадзора разработан проект Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению технического диагностирования технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», целью которого является установление единых подходов методологии по техническому диагностированию, внедрение в практику современных методов контроля, а также методологий по анализу фактического состояния и прогнозированию остаточного ресурса безопасной эксплуатации оборудования.

В ходе обсуждения предложений по созданию системы требований промышленной безопасности в области технического диагностирования на заседании НТС Ростехнадзора было отмечено их важность и актуальность, а также необходимость проведения дополнительной оценки целесообразности и применимости предлагаемых подходов по категорированию объектов технического диагностирования, правовой оценки возможности принятия данных требований к проведению технического диагностирования в форме федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1. Отметить важность и актуальность работы проделанной в рамках деятельности Комитета по техническому диагностированию, созданного при Секции «Безопасность объектов нефтегазового комплекса» НТС Ростехнадзора по

разработке предложений по созданию системы требований промышленной безопасности в области технического диагностирования, которая носит межотраслевой характер.

2. Рекомендовать Правовому управлению проанализировать правовую основу для принятия проекта «Основных требований к проведению технического диагностирования технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» в форме федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. По результатам анализа принять решение о включении проекта документа в план нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2018 г.

3. По вопросу «Концепция и основные положения проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в части определения особенностей промышленной безопасности опасных производственных объектов при проведении сварочных работ)».

Заслушав доклад начальника Правового управления Яковлева Д.А. Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Законопроектом уточняются основания проведения экспертизы промышленной безопасности в отношении технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

В целях повышения уровня независимости экспертов и экспертных организаций, проводящих экспертизу промышленной безопасности, законопроект содержит нормы, предусматривающие исключение возможности заказчика на указание положительного вывода экспертизы промышленной безопасности в качестве одного из условий заказа и оплаты данной услуги (работы).

Одновременно, с учётом необходимости решения задач исключения избыточных требований к хозяйствующим субъектам, законопроект предусматривает отмену обязанности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением и грузоподъёмные механизмы, по заключению договоров с профессиональными аварийно-спасательными службами, созданию собственных профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований, а также отмену обязанность по согласованию изменений, вносимых в документацию на техническое перевооружение опасного производственного объекта, с Ростехнадзором и его территориальными органами.

В целях снижения риска возникновения аварий посредством обеспечения соблюдения требований при проведении сварочных работ на опасных производственных объектах законопроектом также предусмотрено законодательное урегулирование механизма проверки готовности физических лиц и организаций к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах.

Положения законопроекта в данной части основываются на действующей системе аттестации технологий и работников организаций, осуществляющих сварочные работы на опасных производственных объектах, базирующейся на принципах саморегулирования аттестации сварочного производства.

В целом принятие законопроекта позволит устранить имеющиеся пробелы и несоответствия в правовом регулировании отношений, связанных с промышленной безопасностью, исключить избыточные требования и будет способствовать совершенствованию механизмов деятельности федеральных органов исполнительной власти по защите жизненно важных интересов личности и общества от техногенных аварий.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

Поддержать представленный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в части определения особенностей регулирования промышленной безопасности опасных производственных объектов при проведении сварочных работ).

Председатель НТС

Б.А. Красных

Ученый секретарь НТС

А.В. Денисов